

**RESOLUTION  
OF THE COUNCIL OF THE FEDERATION  
OF THE FEDERAL ASSEMBLY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**On the Appeal of the Council of the Federation of the Federal Assembly  
of the Russian Federation to the Parliaments of Foreign States  
and to International Parliamentary Organizations Due to the Need  
for Joint Efforts to Combat International Terrorism**

The Council of the Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation resolves:

1. To adopt an Appeal of the Council of the Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation to the Parliaments of Foreign States and to International Parliamentary Organizations Due to the Need for Joint Efforts to Combat International Terrorism;
2. To forward the Appeal to the President of the Russian Federation, to the Government of the Russian Federation, to the Civic Chamber of the Russian Federation, to the parliaments of foreign States and to international parliamentary organizations.
3. This Resolution shall enter into force on the date of its signature.

**Chairperson  
of the Council of the Federation  
of the Federal Assembly  
of the Russian Federation**

**V.I. Matviyenko**

Moscow  
18 November 2015  
No. 428-SF

**APPEAL  
OF THE COUNCIL OF THE FEDERATION  
OF THE FEDERAL ASSEMBLY OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**To the Parliaments of Foreign States and to International  
Parliamentary Organizations Due to the Need for  
Joint Efforts to Combat International Terrorism**

The Council of the Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation expresses deep concern over the terrorist threats to the security of the Russian Federation and its citizens. Over the recent years, our country has repeatedly suffered the pain and shock of tragedies caused by the actions of terrorists.

The explosion on board the Russian airliner over the Sinai Peninsula on 31 October 2015 that killed civilians, including women and children, has become yet another in a series of criminal acts of international terrorism. We join the families and friends of the victims in mourning and call for a fair retribution for the heinous crime. No one involved in that terrorist attack must avoid responsibility.

Today, terrorism is unimpededly moving across State borders and spreading throughout the whole world. The most recent examples were terrorist attacks in France on 13 November 2015, and earlier - in Turkey, Lebanon, Tunisia, and Kenya. In Afghanistan, Iraq and Syria, where violent extremist groups had entrenched themselves, terrorist acts have become almost commonplace. The Council of the Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation strongly condemns inhuman acts of international terrorists and extends its condolences to the States whose citizens have fallen victims to these acts.

Mankind is facing a global challenge that no State on the planet can address alone. Nazism, defeated 70 years ago, represented the same global challenge to human civilization. At that time, to fight the common enemy the

anti-Hitler coalition of States with different political systems was created. The Council of the Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation is convinced that the current global challenge also requires global response in strict compliance with the international law. Unfortunately, we have repeatedly met with double standards and unilateral sanctions that hinder the ability of the international community to counter terrorism.

In order to comprehensively combat terrorism all members of the international community must unite their efforts and create a large coalition of States rejecting violent extremism and prepared to contribute to defeating the global evil. Such coalition will render these endeavours coordinated and systemic straight away in many critical spheres allowing to:

in the political sphere – exclude double standards and the dichotomization of terrorists into good and bad, and demonstrate ability of the international community to overcome the differences in the face of a common threat;

in the legislative sphere – adopt the necessary international, national and regional acts criminalizing terrorism and any assistance for it, harmonize the modalities of interaction between all anti-terrorist entities in order to prosecute and punish terrorists and their accomplices by employing the potential of parliamentary diplomacy to agree upon the relevant decisions;

in the security sphere – coordinate efforts of relevant organizations in order to prevent terrorist acts and detect terrorist networks and channels for terrorist support, reconcile military operations in order to inflict maximum damage on terrorist groups in their precise locations, and establish a single unified list of terrorist organizations as well as a mechanism for its prompt update;

in the financial and economic sphere – identify and shut down direct and potential sources of terrorist financing, including drug trafficking, trade in energy and other resources, as well as channels for supplying weapons to terrorist organizations;

in the diplomatic sphere – seek strict implementation of the United Nations Security Council resolutions on counter-terrorism by all States, consistently pursue the United Nations Global Counter-Terrorism Strategy, and seek an early finalization of the comprehensive convention on international terrorism;

in the interparliamentary sphere – use the potential of the parliamentary diplomacy in order to actively promote international counter-terrorism agenda and political discussion of counter-terrorism cooperation in the framework of international events;

in the humanitarian sphere – ensure the protection of the world cultural heritage on the basis of the Hague Convention for the Protection of Cultural Property in the Event of Armed Conflict of 14 May 1954;

in the information as well as spiritual and religious sphere – strongly condemn all manifestations of terrorism which is based on the misanthropic ideology, exclude any justifications of terrorist methods of achieving any goals whatsoever by engaging religious leaders in this process, discourage the glorification of acts of violence, debunk the ideas of radical protest, and develop understanding of inevitability of punishment for terrorist activities.

The Council of the Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation calls upon the parliaments of foreign States and international parliamentary organizations to put aside political differences and take a firm position in favour of establishing broad and effective interparliamentary and interstate cooperation in countering international terrorism. The issues at stake are the future of the human civilization and a fundamental right of every person on our planet – the right to life. It is our common duty is to ensure this right.

The Council of the Federation  
of the Federal Assembly  
of the Russian Federation

Выступление Р.Н.Зинурова,  
члена Комитета Совета Федерации по международным делам,  
руководителя российской делегации  
на 8-й пленарной сессии Азиатской парламентской ассамблеи  
«Содействие миру, согласию и диалогу в Азии»

г.Пномпень, Камбоджа, 7-12 декабря 2015 г.

Уважаемый господин Председатель! Уважаемые дамы и господа!

Прежде всего, хочу выразить искреннюю **благодарность камбоджийским коллегам** за радушное гостеприимство и прекрасную организацию 8-й пленарной сессии Азиатской парламентской ассамблеи!

**Развитие сотрудничества** по широкому спектру вопросов **со странами Азии** как в двустороннем формате, так и на многосторонних площадках, включение в процессы региональной интеграции – **один из ключевых приоритетов российской внешней политики**. Россия открыта к конструктивному взаимодействию со всеми государствами в интересах упрочения мира на континенте.

**Мы рассматриваем Азиатскую парламентскую ассамблею**, которая призвана способствовать расширению многостороннего взаимодействия, укреплению взаимопонимания и дружественных отношений между нашими государствами, **в качестве важного элемента международной архитектуры сотрудничества, обеспечения мира и стабильности**.

Со времени предыдущего пленарного заседания Ассамблеи ситуация в мире и в Азии, к сожалению, характеризуется, мягко говоря, нестабильностью. Очевидно, что международные отношения переживают непростой период.

Сегодня терроризм во всех его формах и проявлениях, по своим масштабам и интенсивности, по своей бесчеловечности и жестокости превратился в одну из самых острых проблем цивилизации: ужасные акты террора в Анкаре, Бейруте, Копенгагене, Кении, разгул организованных террористов в Сирии, Ираке, Ливии, Афганистане, варварская атака на российский авиалайнер в небе над Синаем, страшные события в Париже, теракты в Ливане, Нигерии, Мали привели к массовой гибели людей.

Бесчеловечные террористические акты, повлекшие многочисленные человеческие жертвы, продемонстрировали, что ни одна страна не может гарантировать своим гражданам безопасность. Это наша общая трагедия, и мы едины в своём намерении найти и покарать преступников.

Хотел бы обратить ваше внимание, что по оценкам экспертов вероятность стать жертвой террористического акта в начале 21-го века, по сравнению с концом 20 века, увеличилась в 30 раз!

Причины этого связаны, прежде всего, с происходящей трансформацией терроризма как формы борьбы на национальном, региональном и глобальном уровнях.

Кроме того, нынешний системный кризис глобальной и региональной безопасности, в том числе распространение терроризма, во многом связаны с **попытками управлять миром из одного центра**. При этом демократические принципы международного права, закреплённые в Уставе ООН, стали подвергаться эрозии.

Происходящие в мире события подтверждают необходимость укрепления нового, **полицентричного миропорядка**, который должен быть более устойчивым и соответствующим реалиям.

**Появление новых «горячих точек» на карте мира, терроризм, включая кибертерроризм, все более изощренная финансовая и экономическая преступность, в том числе трансграничная, представляют угрозу, как для национальной безопасности, так и для демократии, обеспечения верховенства закона и прав человека.**

**Роль региона стран Азии в мировой политике и экономике неуклонно возрастает: регион продолжает закрепляться в качестве одного из наиболее влиятельных центров формирующейся многополярной системы мироустройства. Работа на азиатско-тихоокеанском направлении, как я уже сказал, — незыблемый приоритет внешней политики России. Это — не дань конъюнктуре. Это — принципиальная и долгосрочная линия.**

Несмотря на текущий экономический спад и обострение экономических рисков в регионе, его роль как «локомотива» глобального роста будет и далее

усиливаться. Все эти факторы обуславливают пристальное внимание к региону со стороны многих государств.

При этом вызывает озабоченность сохранение в регионе значительной конфликтной составляющей при дефиците надёжных инструментов регулирования в области безопасности. Видим попытки некоторых стран сформировать региональный порядок по собственным лекалам, зачастую не считаясь с интересами других государств, в том числе с опорой на сеть закрытых военно-политических блоков. Такой подход может привести к серьезной конфронтации, в которую будет неизбежно втянут весь регион.

**Будучи неотъемлемой частью Азиатского региона, Россия кровно заинтересована в том, чтобы Азиатский регион утверждался как поле конструктивного взаимодействия, а не конфронтации.**

ть устойчивый и динамичный рост, продвижение инвестиционного сотрудничества, купирование опасности, предотвращение возникновения новых

и этих идей на практике **Россия в рамках саммита предложила разработать рамочные принципы безопасности и развития сотрудничества в регионе, на которые страны региона могли бы**

система должна обеспечивать стабильность и развитие торгово-экономического и культурного сотрудничества и решать существующих вызовов безопасности и предотвращать угрозы.

В целях реализации **Восточноазиатского саммита** и **принципы укрепления безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе**

опираться в межгосударственных отношениях, а также при противодействии возникающим угрозам, решении различных проблем, включая территориальные споры.

**Ключевую роль в процессе гармонизации различных подходов к проблеме укрепления безопасности в АТР призван сыграть запущенный в 2013 году в рамках Восточноазиатского саммита механизм многосторонних консультаций** по данной тематике, последняя состоялась в июле этого года в Пномпене. Важно, что участники этих консультаций подтвердили готовность к дальнейшим шагам в сфере безопасности на основе взаимного уважения, сотрудничества, равноправия и консенсуса. Считаю важным продолжать работу в этом формате, зарекомендовавшем себя в качестве эффективного инструмента укрепления доверия и повышения взаимопонимания.

Подчеркну, что в качестве его конечной цели мы видим согласование **всеохватывающего и юридически обязывающего договора о безопасности и сотрудничестве в Азиатско-Тихоокеанском регионе.**

В современном мире **понятие безопасность имеет комплексный, многогранный характер.** Помимо чисто военных аспектов, оно включает широкий круг экономических, социальных, гуманитарных, информационных, экологических и других направлений.

Международная безопасность **немыслима без противодействия** терроризму, наркоторговле, киберпреступности, финансово-экономическим махинациям. Мы знаем, что в целом ряде стран, в том числе и в тех, которые декларируют себя истинно демократическими, растёт экстремизм, нетерпимость, ксенофобия, дискриминация по этническому, религиозному, лингвистическому и культурному признакам.

Все эти проблемы представляют реальную угрозу безопасности наших стран, и им необходимо решительно и твердо противостоять.

Мы твёрдо убеждены, что добиться успеха в противодействии этим вызовам можно только **коллективными действиями** с опорой на **принципы международного права, центральную роль ООН, на основе чёткого исполнения резолюций Совета Безопасности ООН.** Любые попытки



действовать в обход ООН не только контрпродуктивны, но и могут привести к дестабилизации ситуации в мире в целом.

**В нынешних условиях необходимо укреплять всеобъемлющее стратегическое партнёрство стран Азии.**

**Уважаемые коллеги! Друзья!**

Для нас, парламентариев, совершенно очевидно, что в современном международном контексте **возрастает роль межпарламентского сотрудничества**. Такое взаимодействие должно стать центром притяжения различных политических сил, способных объединить элиты, вырабатывать на основе широкого консенсуса рациональные комплексные подходы.

**Мы считаем, что национальные парламенты должны брать на себя больше ответственности, давать своевременный и жёсткий отпор упомянутым вызовам и угрозам.**

Мы глубоко убеждены, что именно парламенты АТР, наша **Ассамблея** должна действовать ещё более энергично, настойчиво и целеустремленно, когда дело касается мира и международной безопасности. Мы обращаемся с призывом к нашим парламентским партнерам и коллегам взять под свой повседневный контроль процесс формирования современной архитектуры безопасности в Азиатском регионе. Решив эту задачу на основе будущего всеобъемлющего договора о безопасности и сотрудничества в АТР, мы тем самым внесём свой существенный вклад в обеспечение мира во всем мире.

Мы считаем, что это позволит парламентаризму подтвердить свою роль **в качестве одного из ключевых факторов жизни современного общества, международного сотрудничества в целом.**

И в завершение позвольте поздравить Вас с наступающим праздником **Днем защиты прав человека (10 декабря)** и пожелать здоровья, благополучия и новых больших успехов в вашей ответственной деятельности на благо своих стран и народов, во имя мира и процветания на Земле.

Благодарю за внимание.